**Вопросы защиты наследственных прав несовершеннолетних**

**ЗАЩИТА ПРОКУРОРОМ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Конституция Российской Федерации (далее - Конституция РФ), провозглашая Россию демократическим правовым государством, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью ([ч. 1 ст. 1](consultantplus://offline/ref=6AEFCACC6B94C4D1151F04AB6E0B9F32E863EA35DAF08D240EAC720EB2ED3D8BB1B0E6A3A9DDE80C39B7A5D7C39E5B014E35350DED9DB5iDQ), [ст. 2](consultantplus://offline/ref=6AEFCACC6B94C4D1151F04AB6E0B9F32E863EA35DAF08D240EAC720EB2ED3D8BB1B0E6A3A9DEE00C39B7A5D7C39E5B014E35350DED9DB5iDQ)), гарантирует государственную защиту материнства, детства и семьи [(ст. 38)](consultantplus://offline/ref=6AEFCACC6B94C4D1151F04AB6E0B9F32E863EA35DAF08D240EAC720EB2ED3D8BB1B0E6A3A8D8E70C39B7A5D7C39E5B014E35350DED9DB5iDQ).

Дети, а их в возрасте до 14 лет сегодня в России более 25 млн <1>, в силу своего возраста, физической и умственной незрелости, нуждаются в особой правовой защите со стороны государства в лице его уполномоченных органов.

Нормы, направленные на реализацию и защиту прав и законных интересов детей, содержатся в Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=C608E3EED79C0B41DE0D8B6E6024CB7B0DF99E9754CFB1F73ECE5E056808CDC6782B78BFA04A4D13E6C06CA87AICi3Q) Российской Федерации (далее - ГК РФ), Семейном [кодексе](consultantplus://offline/ref=C608E3EED79C0B41DE0D8B6E6024CB7B0DFB9E9B53CFB1F73ECE5E056808CDC6782B78BFA04A4D13E6C06CA87AICi3Q) Российской Федерации (далее - СК РФ), Гражданском процессуальном [кодексе](consultantplus://offline/ref=C608E3EED79C0B41DE0D8B6E6024CB7B0DF89A9656CCB1F73ECE5E056808CDC6782B78BFA04A4D13E6C06CA87AICi3Q) Российской Федерации (далее - ГПК РФ), Федеральных законах от 21 декабря 1996 г. [N 159-ФЗ](consultantplus://offline/ref=C608E3EED79C0B41DE0D8B6E6024CB7B0DF99D9954C4B1F73ECE5E056808CDC6782B78BFA04A4D13E6C06CA87AICi3Q) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - Закон 159-ФЗ) <3>, от 24 июля 1998 г. [N 124-ФЗ](consultantplus://offline/ref=C608E3EED79C0B41DE0D8B6E6024CB7B0DF89A9751C5B1F73ECE5E056808CDC6782B78BFA04A4D13E6C06CA87AICi3Q) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" <4>, от 24 апреля 2008 г. [N 48-ФЗ](consultantplus://offline/ref=C608E3EED79C0B41DE0D8B6E6024CB7B0DF99A9D54C4B1F73ECE5E056808CDC6782B78BFA04A4D13E6C06CA87AICi3Q) "Об опеке и попечительстве" (далее - Закон N 48-ФЗ) <5>, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах, законодательстве субъектов Российской Федерации.

В силу [ст. 56](consultantplus://offline/ref=939BEEE7685B5BD3B73E860A4B3A92578A69FDE4158C5C5C39DB31E84FAF33A3E66D2221D833BC562A6CA74F8ECDB2CACBFE377B36F094BFO7iFQ) СК РФ ребенок, каковым признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (далее - несовершеннолетний), имеет право на защиту своих прав и законных интересов, которая осуществляется родителями, лицами, их заменяющими, а в случаях, предусмотренных [СК](consultantplus://offline/ref=939BEEE7685B5BD3B73E860A4B3A92578A69FDE4158C5C5C39DB31E84FAF33A3F46D7A2DDA30A0522A79F11ECBO9i1Q) РФ, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры, которые в соответствии со [ст. 1](consultantplus://offline/ref=939BEEE7685B5BD3B73E860A4B3A92578A6AF8E0198E5C5C39DB31E84FAF33A3E66D2221D833BE532F6CA74F8ECDB2CACBFE377B36F094BFO7iFQ) Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (далее - Закон о прокуратуре РФ) <6> в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляют от имени Российской Федерации надзор за соблюдением [Конституции](consultantplus://offline/ref=939BEEE7685B5BD3B73E860A4B3A92578B63FAE51BD80B5E688E3FED47FF69B3F0242D23C632BC4D2A67F2O1i7Q) Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

В соответствии с [п. 3 ст. 60](consultantplus://offline/ref=69C2CE8B2C4A95C5A23E826470E5933FF044C3EFE9542C32F73892EE9B445EE7EE33683561489F807F1DF70C15D56C7199946359D1FD8F2ET9i9Q) СК РФ ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

В ходе проверок исполнения законов о несовершеннолетних прокурорами выявляется значительное число нарушений имущественных прав несовершеннолетних, в том числе нарушения права на имущество, полученное в порядке наследования.

В связи с этим [п. 3.3](consultantplus://offline/ref=69C2CE8B2C4A95C5A23E826470E5933FF247C3E8E5522C32F73892EE9B445EE7EE33683561489D867B1DF70C15D56C7199946359D1FD8F2ET9i9Q) Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. N 188 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи" (далее - Приказ Генерального прокурора РФ N 188) <7> предписывает прокурорам своевременно и принципиально реагировать на случаи нарушения жилищных и имущественных прав несовершеннолетних. Принимать исчерпывающие правовые меры к их восстановлению.

Несовершеннолетние дети, в силу тех или иных жизненных обстоятельств лишенные родительского попечения, в том числе дети-сироты, в большей степени нуждаются в защите, которая согласно [п. 1 ст. 121](consultantplus://offline/ref=D412738EAF55E544AD628D1731FA2B1168613D2E40C444A0D0252DE87D1503524472681CD810DA2B4955590A396F5DC7E63B1898eCi5Q) СК РФ возлагается на органы опеки и попечительства.

[Закон](consultantplus://offline/ref=D412738EAF55E544AD628D1731FA2B116863392847CF44A0D0252DE87D15035256723013DA18907B0F1E56083Be7i8Q) N 48-ФЗ к основным задачам органов опеки и попечительства относит:

- защиту прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;

- надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

- контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ([ст. 7](consultantplus://offline/ref=D412738EAF55E544AD628D1731FA2B116863392847CF44A0D0252DE87D1503524472681FD81B8E7E090B00597E2451C7FB27199BD2A50169e2i0Q) Закона).

Опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов ([п. 1 ст. 145](consultantplus://offline/ref=D412738EAF55E544AD628D1731FA2B1168613D2E40C444A0D0252DE87D1503524472681FD81B887D0E0B00597E2451C7FB27199BD2A50169e2i0Q) СК РФ).

Согласно [п. 3 ст. 155.1](consultantplus://offline/ref=D412738EAF55E544AD628D1731FA2B1168613D2E40C444A0D0252DE87D1503524472681FD81B867F0E0B00597E2451C7FB27199BD2A50169e2i0Q) СК РФ органы опеки и попечительства осуществляют контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также принимают меры для устройства таких детей на воспитание в семью.

На органы опеки и попечительства возлагается охрана и защита интересов несовершеннолетних наследников ([ст. ст. 1157](consultantplus://offline/ref=D412738EAF55E544AD628D1731FA2B11696A392C4CC544A0D0252DE87D1503524472681FD81B8C7F0C0B00597E2451C7FB27199BD2A50169e2i0Q), [1167](consultantplus://offline/ref=D412738EAF55E544AD628D1731FA2B11696A392C4CC544A0D0252DE87D1503524472681FD81B8C73050B00597E2451C7FB27199BD2A50169e2i0Q) ГК РФ).

Приведенный нами анализ нормативных правовых актов свидетельствует о роли органов опеки и попечительства в реализации и защите имущественных прав несовершеннолетних, в том числе в сфере наследственных правоотношений.

С сожалением приходится констатировать, что органы опеки и попечительства в своей деятельности по реализации и защите имущественных прав несовершеннолетних допускают многочисленные нарушения.

Органами опеки и попечительства не осуществляется должный надзор за деятельностью опекунов и попечителей, в результате чего имеют место факты пропуска срока принятия наследства несовершеннолетними подопечными, непринятия мер к оформлению ими наследства, завладения опекунами или попечителями жилыми помещениями и иным имуществом, полученным несовершеннолетними в порядке наследования, невключения их в число наследников, приведения в непригодное для проживания состояние полученных в наследство несовершеннолетними жилых помещений и иные нарушения имущественных прав несовершеннолетних.

При выявлении фактов нарушения наследственных прав несовершеннолетних подопечных органы опеки и попечительства не всегда принимают должные меры реагирования, не обращаются в суды с требованиями, направленными на восстановление нарушенных прав таких лиц, в том числе об оспаривании сделок с наследственным имуществом несовершеннолетних, оспаривании завещаний, признании права собственности на жилое помещение или иное имущество в порядке наследования.

Отсутствие со стороны органов опеки и попечительства должного надзора за деятельностью организаций, в которые помещены дети, оставшиеся без попечения родителей, контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом таких несовершеннолетних также приводит к многочисленным нарушениям наследственных прав подопечных.

На необходимость постоянного внимания со стороны органов прокуратуры к деятельности организаций для детей-сирот указывает [п. 5](consultantplus://offline/ref=2F48760DC09E044B12D5310B5F46C8FAA22344B6DD850B6165B3D13F5A5520400A04082B8545E6B54A501888466BF65C97D06DDCFDE967CDy0i3Q) Приказа Генерального прокурора РФ N 188, предписывающий регулярно проверять исполнение законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей, защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, финансирование и целевое расходование средств в учреждениях органов здравоохранения, образования и социальной защиты населения.

По всем выявленным фактам нарушения наследственных прав несовершеннолетних прокурорами принимаются должные меры реагирования, виновные лица органов опеки и попечительства, организаций, в которые помещены дети, оставшиеся без попечения родителей, привлекаются к административной и дисциплинарной ответственности.

Одной из действенных мер прокурорского реагирования в целях защиты наследственных прав несовершеннолетних является обращение прокурора в суд с иском (заявлением), поскольку именно судебное решение гарантирует применение мер государственного принуждения для реального восстановления нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов таких лиц.

Право на обращение в суд с заявлением в защиту наследственных прав прокурору предоставлено [ч. 1 ст. 45](consultantplus://offline/ref=2F48760DC09E044B12D5310B5F46C8FAA02340BCD4800B6165B3D13F5A5520400A04082B8547E4B14C501888466BF65C97D06DDCFDE967CDy0i3Q) ГПК РФ.

В целях усиления механизма защиты прав, свобод и законных интересов детей-сирот [ст. 10](consultantplus://offline/ref=2F48760DC09E044B12D5310B5F46C8FAA02247B3D6880B6165B3D13F5A5520400A04082B8545E6B14D501888466BF65C97D06DDCFDE967CDy0i3Q) Закона N 159-ФЗ предусмотрено право прокурора обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации за защитой прав таких детей.

На тщательную подготовку исков и участие в судебном разбирательстве прокуроров ориентирует [Приказ](consultantplus://offline/ref=2F48760DC09E044B12D5310B5F46C8FAA12043B5D3860B6165B3D13F5A552040180450278746F8B649454ED903y3i7Q) Генерального прокурора Российской Федерации от 10 июля 2017 г. N 475 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве" <12>.

Поводами для обращения прокуроров в суд в защиту наследственных прав несовершеннолетних, как правило, являются результаты проводимых прокурорами проверок исполнения законодательства о несовершеннолетних, обращения государственных органов и органов местного самоуправления, организаций для детей-сирот, общественных организаций, самих несовершеннолетних и их законных представителей, средств массовой информации.

Анализ прокурорской практики позволяет выделить наиболее распространенные категории исков (заявлений) прокуроров:

- об оспаривании в интересах несовершеннолетнего завещания, о признании завещания недействительным.

- об установлении факта принятия наследства несовершеннолетним наследником.

- о восстановлении несовершеннолетнему наследнику срока для принятия наследства и признания права собственности на наследуемое имущество.

- о включении имущества в наследственную массу и признании права собственности на данное имущество в порядке наследования.

- о признании в интересах несовершеннолетних недействительным свидетельства о праве на наследство.

Помощник межрайонного прокурора                                                                 Е.М. Коноплин